



TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2020-03-16

Sida
1 (2)

Kommunstyrelsen

Samverkansavtal tillnyktringsenheten, TNE - Värmlands läns vårdförbund

KS2020/228/01

Förslag till beslut

Region Värmlands och Värmlands läns vårdförbunds förslag till samverkansavtal om Tillnyktringsenhet godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Det fleråriga arbetet med att tillskapa en Tillnyktringsenhet i Värmland har resulterat i förslag till samverkansavtal mellan Region Värmland och Värmlands läns kommuner. Utgångspunkten är det lagstadgade gemensamma ansvaret för samverkan i missbruks- och beroendevård samt det identifierade behovet av en enhet som kan ta emot personer i akut behov av tillnyktring under medicinsk övervakning. Samtliga kommuner i Värmlands län har tidigare godkänt fortsatt finansiering efter år ett som finansieras av projektmedel. Planerad start för verksamheten är den 1 april 2020.

Fördelningen av kostnader är tänkt att Regionen står för 80% av kostnaderna och kommunerna för 20%. Verksamheten ska inrymmas i befintliga lokaler i psykiatrihuset med fyra platser dygnet runt, med närhet till akuten. För 2020 har förbundet cirka 4 950 000 kronor i projektmedel vilket beräknas täcka kostnaderna i sin helhet den 1 april 2020 till den 31 december 2020. En förutsättning för att Tillnyktringsenheten ska tillskapas är att samtliga kommuner godkänner avtalet.

Den årliga kostnaden för Sunne kommun beräknas vara ca 53 000 kr.

Beslutsunderlag

Förslag samverkansavtal tillnyktringsenheten

Samverkansavtal tillnyktringsenheten

Tjänsteskrivelse verksamhetschef daterad 2020-03-16

SUNNE | VÄRMLAND

Postadress
Sunne kommun
1. Individstöd
686 80 Sunne

Besöksadress
Individstöd
Kvarngatan 4
Sunne

Telefon
0565-160 00 växel
0565-16078 direkt
0722065790 mobil

Internet och fax
www.sunne.se
felicia.weinberg@sunne.se

Giro och org.nr
744-2684 bankgiro
212000-1843 org.nr

Torbjörn Dybeck
Kommunchef

Felicia Weinberg
verksamhetschef individstöd

Beslutet skickas till:
Värmlands läns Vårdförbund
Verksamhetschef individstöd

Samverkansavtal Tillnyktringsenheten

Förslag till beslut

godkänna redovisat förslag till samverkansavtal mellan Region Värmland och Värmlands läns vårdförbund avseende Tillnyktringsenhet, Centralsjukhuset Karlstad

Sammanfattning

Det fleråriga arbetet med att tillskapa en tillnyktringsenhet i Värmland har resulterat i föreliggande förslag till samverkansavtal mellan Region Värmland och Värmlands läns vårdförbund avseende den gemensamt finansierade tillnyktringsenheten vid Centralsjukhuset i Karlstad. Utgångspunkten är det lagstadgade gemensamma ansvaret för samverkan i missbruks- och beroendevård samt det identifierade behovet av en enhet som kan ta emot personer i akut behov av tillnyktring under medicinsk övervakning. Parternas avsikt och åtagande konkretiseras i föreliggande förslag till samverkansavtal. Samtliga kommuner i Värmlands län har sedan tidigare godkänt fortsatt finansiering efter år 1 som finansieras av projektmedel som Värmlands läns vårdförbund förfogar över. Planerad start för verksamheten är 2020-03-01.

Fördelningen av kostnader är tänkt som tidigare att regionen står för 80 % och kommunerna för 20 %. Enligt den budgetskiss som regionen tagit fram kommer kostnaderna uppgå till 5 624 000/ år (2019 års löneläge). Kostnaderna innefattar 10 skötare på 100 % (5 483 000) samt sjuksköterska 25 % (141 000). För kommunernas del skulle då kostnaderna hamna på ca 1 124 800/år som fördelas utifrån befolkningsunderlaget. För 2020 har förbundet ca 4 950 000 i projektmedel vilket beräknas täcka kostnaderna i sin helhet från 2020-03-01 till 2020-12-31.

Verksamheten ska inrymmas i befintliga lokaler i psykiatrihuset med 4 platser dygnet runt.

Regionstyrelsen kommer att behandla ärendet i början av 2020 och förslaget är att godkänna samverkansavtalet. En förutsättning är att samtliga kommuner också godkänner avtalet.

Med stöd från socialdepartementet genomförde kommunerna i Värmland genom Region Värmland i samarbete med polismyndigheten 2014 – 2017 projektet Förbättrade stöd och behandlingsinsatser vid omhändertagande enligt LOB eller andra akuta behov av tillnyktring. Projektet visade på behovet av tillnyktringsplatser i Värmland; dels för personer som omhändertagits av polisen, dels för personer som kommer i kontakt med socialtjänst och hälso- och sjukvård. Av de statliga medlen förfogar Värmlands läns vårdförbund kvarvarande medel som ska finansiera första årets drift av tillnyktringsplatserna.

I projektet utarbetades förslag till vårdkedja för målgruppen:

- personer som omhändertas av polisen enligt LOB och som inte är så aggressiva och våldsamma att de måste föras till arresten.
- personer som är i aktivt missbruk och som själva känner behov av stöd att bryta missbruket
- personer med missbruk eller beroende som är i behov av vård och stöd och som i kontakt med myndigheter vill ha hjälp med vård och behandling
- substanspåverkade personer som kommer till akutsjukvården och som är i behov av övervakad tillnyktring

Förslaget om lätt tillgänglig vård som ingång i vårdkedjan i form av tillnyktringsplatser i nära anslutning till Beroendecentrum samt utökning med två platser på beroendecentrum överlämnades under våren 2017 till politisk styrgrupp och central ledningsgrupp för utveckling av missbruks och beroendevården i Värmland. Båda grupperna ställde sig positiva till förslaget. För tillnyktringsplatserna förordades ett samverkansavtal med Region Värmland som huvudman och en medfinansieringsmodell där Region Värmland ansvarar för 80 % av kostnaderna och kommunerna för 20 %. Samtliga kommuner har godkänt denna medfinansiering.

Regionens, dåvarande landstingets, hälso- och sjukvårdsledning beslutade 2017-05-10 om utökade platser på beroendecentrum, inrättandet av fyra akutplatser för tillnyktring samt att tillnyktringsplatserna tillskapas i lokaler inom allmänpsykiatrisk slutenvård för samutnyttjande av resurser.

Mellan 2017 - 2019 har arbets- och styrgrupp med representation från polis, socialtjänst, brukarråd, fackliga organisationer och sjukvårdens berörda verksamhetsområden arbetat med vårdprocessen och dess förutsättningar, bland annat lokalfrågan samt bemanning. Utgångspunkten har varit att vistelsen på TNE ska vara ingången till en vårdkedja. Kriterier för vistelsen på TNE har utarbetats med särskilt fokus på patientsäkerhet. Särskild vikt har lagts på att involvera socialtjänst, primärvård och öppenvårdspsykiatri i arbetet för att säkra övergångarna i vårdkedjan.

Plan för utvärdering finns. De förväntade effekterna är att

- länet får en tydlig ingång till vårdkedja för personer i behov av tillnyktring under medicinsk övervakning
- denna ingång i vårdkedjan bedöms för kommunernas del kunna minska antalet akuta placeringar på institution

Värmlands läns vårdförbund

- ökade möjligheter att erbjuda och motivera till fortsatta insatser för att bryta missbruk/beroende.

Tillnyktringsenheten tillhör organisatoriskt psykiatrisk akutmottagning och lokalerna ligger i direkt anslutning till akutmottagningen.

Styrningen av verksamheten vid tillnyktringsenheten sker genom samordning och komplettering av den representation som parterna har i styrgrupp för Beroendecentrum Värmland (enligt samverkansavtal LK/131597).

Finansiering eller ekonomiska konsekvenser

Region Värmland ansvarar för att finansiera 80 % av enhetens personalkostnader.

Kommunerna ansvarar för resterande 20 % genom Värmlands läns vårdförbund.

Fördelningen mellan respektive kommuns andel sker enligt fördelningsnyckel som baseras på folkmängd och justeras årligen av Region Värmland. Kostnaderna debiteras två gånger om året i efterskott av Region Värmland.

Personalkostnaden beräknas till 5 624 000 kronor per helår (2019 lönenivå).

Barnperspektiv

Tillnyktringsenheten är ej aktuell för personer under 18 år. Unga personer i behov av övervakad tillnyktring tas emot på akutmottagningarna.

Samverkansavtal

TILLNYKTRINGSENHET

REGION VÄRMLAND, VÄRMLANDS LÄNS VÅRDFÖRBUND

Samverkansavtal

Avseende Tillnyktringsenheten, Centralsjukhuset, Karlstad.

Avtalsparter

Region Värmland 651 82 Karlstad med organisationsnummer 232100-0156, nedan benämnd Regionen.

Värmlands läns Vårdförbund, c/o Forshaga, 667 22 Forshaga, organisationsnummer 222000-0406, nedan benämnd Vårdförbundet.

Förutsättningar och inriktning

Förutsättning för detta avtal är regioners och kommuners ansvar för missbruks- och beroendevården vilket regleras bland annat i socialtjänstlagen (SoL) och i hälso- och sjukvårdslagen (HSL). Ansvaret omfattar såväl förebyggande som behandlande insatser. Sedan 2013 finns även en lagstadgad skyldighet för kommuner och landsting att ingå överenskommelser om samarbete kring personer med missbruk och beroende av alkohol, narkotika och andra beroendeframkallande medel.

Med stöd från socialdepartementet genomförde kommunerna i Värmland genom Region Värmland i samarbete med polismyndigheten 2014 – 2017 projektet Förbättrade stöd och behandlingsinsatser vid omhändertagande enligt LOB eller andra akuta behov av tillnyktring. Projektet visade på behovet av tillnyktringsplatser i Värmland; dels för personer som omhändertagits av polisen, dels för personer som kommer i kontakt med socialtjänst och hälso- och sjukvård. Av de statliga medlen förfogar Vårdförbundet kvarvarande medel som finansierar större delen av första årets drift av tillnyktringsplatserna.

Samverkansavtalets syfte

Avtalet avser att tydliggöra parternas uppgifter och ansvar för tillnyktringsenheten vid allmänpsykiatrisk slutenvård, centralsjukhuset Karlstad. Tillnyktringsenheten erbjuder en ingång i vårdkedjan genom förbättrade stöd och behandlingsinsats vid omhändertagande enligt LOB eller andra akuta behov av tillnyktring.

Avtalsförutsättningar

Detta avtal ska för att bli gällande godkännas av regionstyrelsen Region Värmland samt av direktionen för Värmlands läns vårdförbund.

Beskrivning av målgrupp och verksamhet

Tillnyktringsenheten erbjuder vistelse för personer som efter bedömning bedöms vara i behov av tillnyktring under medicinsk övervakning och utan behov av läkemedel för abstinens samt motiverande samtal. Om behov av annan medicinsk eller psykiatrisk vård uppstår hänvisas personer till relevant vårdnivå.

Målgrupp är:

personer som omhändertas av polisen enligt LOB och som inte är så aggressiva och våldsamma att de måste föras till arresten

personer som är i aktivt missbruk och som själva känner behov av stöd att bryta missbruket

personer med missbruk eller beroende som är i behov av vård och stöd och som i kontakt

med myndigheter vill ha hjälp med vård och behandling

substanspåverkade personer som kommer till akutsjukvården och som där bedömts vara i

behov av övervakad tillnyktring.

Verksamheten på TNE bedrivs enligt Hälso- och sjukvårdslagen. Nedre åldersgräns för vistelse på TNE är 18 år.

Parternas uppdrag

Värmlands läns vårdförbund åtar sig att:

att samverka med Regionen i frågor som rör stöd och behandlingsinsatser vid behov av tillnyktring
att bidra till utveckling av vårdkedjan för personer med beroende och eller missbruk
att medfinansiera ordinarie drift av tillnyktringsenheten vid centralsjukhuset i Karlstad.

Region Värmland åtar sig att:

att samverka med Vårdförbundet i frågor som rör stöd och behandlingsinsatser vid behov av tillnyktring
att bidra till utveckling av vårdkedjan för personer med beroende och eller missbruk
att huvudfinansiera ordinarie drift av tillnyktringsenheten vid Centralsjukhuset i Karlstad
att tillhandahålla personal på tillnyktringsenheten
att utföra hälso- och sjukvård på tillnyktringsenheten.

Styrning och ledning

Övergripande ansvar

Parterna åtar sig att erbjuda vistelse på tillnyktringsenheten för ovan beskrivna målgrupp. Då vistelsen även är en ingångslänk i vårdkedjan för personer med missbruk och beroende åtar sig parterna ett ansvar att medverka till utveckling av vårdkedjan i enlighet med detta avtal samt Socialstyrelsens *nationella riktlinjer för missbruk och beroende* samt länsöverenskommelse *Vård och stöd vid missbruk och beroende i Värmland*. Tillnyktringsenheten är organiserad inom hälso- och sjukvårdens område öppenvård, verksamhetsområde slutenvårdspsykiatri och tillhör psykiatrisk akutmottagning.

Styrning

Styrning av verksamheten vid tillnyktringsenheten sker genom samordning och komplettering av den representation som parterna har i styrgrupp för Beroendecentrum Värmland (enligt samverkansavtal LK/131597)¹. Dagordningen ska innehålla två separata delar, beroendecentrum respektive tillnyktringsenheten. Rapportering till respektive parts tjänstemannaledning samt politisk ledning följer ordinarie rapporteringsordning.

Ekonomi

Finansiering

Region Värmland ansvarar för finansiering av 80 % av kostnaderna för drift av tillnyktringsenheten. Kommunerna ansvarar för resterande 20 %. Fördelningen mellan respektive kommuns andel sker enligt fördelningsnyckel. Fördelningsnyckeln baseras på folkmängd och justeras årligen av region Värmland. Kostnaderna debiteras två gånger om året i efterskott av region Värmland.

Årlig uppföljning

Årlig uppföljning av verksamheten redovisas för styrgrupp Beroendecentrum Värmland senast 1 mars nästkommande år. Uppföljningen ska redovisa såväl kvalitativa som kvantitativa värden.

¹ Samverkansavtal LK/131597: Representation i styrgrupp Beroendecentrum: Värmlands läns vårdförbund: förbundschef, Region Värmland: verksamhetsansvarig för Beroendecentrum, kommunerna: IFO-chef samt en socialchef, vilka utses av länets socialchefsgroup samt avdelningschef för Beroendecentrum. Mötesfrekvens minst två gånger per år, dokumentation i form av minnesanteckningar.

Dokumentation, informationsöverföring och sekretess

Hälsa- och sjukvårdsåtgärder journalføres. Informationsöverföring mellan regionen och vårdförbundet sker vid patientens samtycke.

Försäkringar

Regionen ansvarar för att verksamheten vid tillnyktringsenheten omfattas av sedvanligt försäkringsskydd.

Twist

Twist gällande detta avtal ska i första hand avgöras med förhandling mellan parterna. Finner parterna ingen lösning ska avtalets tillkomst, tolkning och tillämpning eller giltighet avgöras enligt gällande svensk rätt i allmän domstol.

Giltighetstid

Avtalet gäller från 2020-XX-XX och tills vidare.

Respektive part kan årligen före juni månads utgång initiera omförhandling eller uppsägning av avtal. Om uppsägning sker ska ansvaret kvarstå året ut.

Underskrift

Detta avtal är upprättat i två (2) identiska exemplar där parterna tagit var sitt original.

För Region Värmland

För Värmlands läns vårdförbund

Datum och ort

Datum och ort

Namn _____

Marianne Utterdahl

Ordförande

Hälsa- och sjukvårdsnämnd

Namn _____

Aina Wåhlund

Ordförande

Direktionen för Värmlands läns vårdförbund

Namn _____

Tobias Kjellberg

Hälsa- och sjukvårdschef

Namn _____

Pär Johansson

Förbundschef Värmlands läns vårdförbund

Utvärdering

Plan för utvärdering av verksamheten finns. Planen tar sikte på att de målen för projektet *Förbättrade stöd och behandlingsinsatser vid omhändertagande enligt LOB eller andra akuta behov av tillnyktring* ska nås:

Antalet personer som kommer till akutmottagningarna för tillnyktring ska minska.

Öka antalet personer in i vårdkedjan för substansberoende, via samtliga ingångar; LOB, socialtjänst, eget initiativ, närståendes initiativ, sjukvården

Berörda patienter/brukare ska uppleva ett gott bemötande

Personalens upplevelse av arbetssituationen (att man har insatser att erbjuda, kunskap om delarna i vårdkedjan)

hos berörda myndigheters ska öka

Kommunernas kostnader för extern tillnyktring och avgiftning ska minska.

Resultat från utvärderingen ska användas till utveckling av verksamheten och redovisas till styrgrupp BS samt till parterna via relevanta forum.

Fördelning utifrån befolkningens mängd 2018-12-31

	Kommun	Folkmängd	Andel	Medlemsavg 2019
1784	Arvika	26 082	9,3%	104 223
1730	Eda	8 575	3,0%	34 266
1782	Filipstad	10 837	3,8%	43 305
1763	Forshaga	11 518	4,1%	46 026
1764	Grums	9 016	3,2%	36 028
1783	Hagfors	11 698	4,2%	46 745
1761	Hammarö	16 483	5,9%	65 866
1780	Karlstad	92 497	32,9%	369 617
1715	Kil	11 962	4,2%	47 800
1781	Kristinehamn	24 336	8,6%	97 246
1762	Munkfors	3 789	1,3%	15 141
1760	Storfors	4 055	1,4%	16 204
1766	Sunne	13 261	4,7%	52 991
1785	Säffle	15 643	5,6%	62 509
1737	Torsby	11 719	4,2%	46 829
1765	Ärjäng	10 011	3,6%	40 004
Totalt Värmland		281 482	100,0%	1 124 800
Summa som ska fördelas (fyll i rutan)				1 124 800