

Detaljplan för

Sundsvik 6:7, "Slottet"

Sunne kommun, Värmlands län

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

Rubricerat detaljplaneförslag har varit föremål för granskning enligt plan- och bygglagen (pbl 2010:900) under tiden 21 februari t.o.m. 21 mars 2014. Planen har skickats till kommunala och statliga remissinstanser samt till ägare till grannfastigheterna. Planen har funnits tillgänglig för allmänheten på Plan- och byggenheten, biblioteket och på kommunens hemsida.

Slottet är en av Sunnes äldsta byggnader. För närvarande har Slottet beteckningen "A-Allmänt ändamål", vilket är en äldre beteckning avsedd för verksamheter med offentlig huvudman. Syftet med ny detaljplan är att öka byggnadens användningsområden så att den i framtiden kan användas för andra verksamheter som till exempel kontor, butik, café, kultur med mera.

Nedan redovisas yttrandena och kommenteras om det finns anledning därtill. Slutligen sammanfattas remissomgången med förslag till bearbetningar av planen.

Yttranden från statliga myndigheter

Länsstyrelsen

Luftkvalitet

Planområdet inrymmer en problematik med luftföroreningar och därför har en PM tagits fram inför granskningen av planen. Den sammanfattning och de slutsatser som dras i aktuellt PM om luftkvalité överensstämmer inte, enligt Länsstyrelsens bedömning, med de värden som återfinns i resultatdelen. Då sammanfattningen är den del som har lyfts in i planhandlingen ger detta därför en tvetydig bild av hur luftsituationen ser ut i det aktuella planområdet.

Kommentar:

Sammanfattning, slutsats och planbeskrivning förtydligas så att det framgår att dygnsnormen för partiklar överskrids vissa dygn, men att miljökvalitetsnormen klaras. Att den övre utvärderingströskeln för partiklar överskrids stryks i sammanfattningen och planbeskrivningen. Utvärderingströskeln är inte hälsomätsigt baserad, det är enbart en gräns som ska användas vid utvärdering av mätresultat.

Ett förtydligande med miljökvalitetsmålet Frisk Luft läggs in i sammanfattningen.

Det är också oklart varför man hänvisar till beräkningar, när det finns mätningar utförda enligt föreskrift, på den aktuella platsen.

Kommentar:

Är både beräkningar och mätningar gjorda har båda tagits med då det finns fördelar och nackdelar med både beräkningar och mätningar.

Vidare gör man antaganden om luftföroreningshalter på Slottets baksida utifrån att Storgatan skulle vara ett slutet gaturum, vilket inte är fallet.

Kommentar:

Det står inte i texten att Storgatan är ett slutet gaturum. Ett förtydligande skrivs dock in i texten att utspädningseffekten gör att halterna blir lägre längre ifrån källan oavsett om luften går runt eller över en byggnad.

Några spridningsberäkningar har inte utförts varför luftföroreningssituationen på Slottets baksida är oklar.

Kommentar:

Som det står i texten förutsätts det att nivåerna på baksidan av Slottet är lägre tack vare utspädningseffekten. Då miljö kvalitetsnormerna klaras på framsidan saknas skäl att anta att de inte skulle klaras på baksidan.

Den programvara som har använts för genomförda beräkningar (Simair) beräknar halterna där källan finns och där halterna är högst, det vill säga i gaturummet.

Partiklar (PM 10)

Vad gäller sammanfattningen säger den att den övre utvärderingströskel för dygnsnivåer för partiklar kan komma att överskridas. Enligt kommunens egna mätningar som redovisas på sidan 2 har dock dygnsnormen överskridits mellan 21 och 27 gånger under den aktuella tidsperioden (d.v.s. den övre utvärderingströskeln har överskridits minst lika många gånger). Dock har inte normen överträtts då detta kräver 35 överskridande av dygnsnormen.

Kommentar:

Meningen i slutsatsen ändras till att den övre utvärderingströskeln för partiklar överskrids på Storgatan. Planbeskrivning, sammanfattning och slutsats förtydligas så att det framgår att dygnsnormen för partiklar överskrids vissa dygn, men att miljö kvalitetsnormen klaras.

Hur situationen idag ser ut är dock oklar eftersom Sunne kommun numera bara mäter partiklar under vinterhalvåret.

Kommentar:

Det aktuella gatuavsnittet är enligt kommunens uppfattning mycket väl undersökt, med både uppmätta och beräknade värden, som bekräftar slutsatsen att gällande miljö kvalitetsnormer klaras. Mätningar utförs inte längre sommartid eftersom tidigare års mätresultat bekräftat att det saknas skäl att mäta sommartid. Höga partikelhalter är i huvudsak ett problem sen vinter och tidig vår då Storgatan börjar torka upp.

2013 års mätresultat redovisar dessutom färre dygnsöverskridanden jämfört med tidigare år, detta troligtvis på grund av de åtgärder som genomfördes på Storgatan under 2012.

Bensen

Laghänvisningen har blivit felaktig i underlaget. Halten bensen får inte överskrida 5 mikrogram per kubikmeter luft som årsmedelvärde inte 40 mikrogram som anges.

Kommentar:

Laghänvisningen är nu rätt i tabell, 5 mikrogram per kubikmeter luft.

Länsstyrelsen gör bedömningen att planen inte medverkar till att WHO:s riktlinjer eller miljö kvalitetsmålet Frisk Luft uppfylls.

Kommentar:

Kommunen delar inte denna uppfattning. WHO:s riktlinjer och miljö kvalitetsmålet Frisk Luft avser halter av luftföroreningar, företrädesvis i gaturum. Dessa påverkas inte av aktuell plan.

Kommunens uppfattning är dessutom att luftkvaliteten inte ska jämföras mot WHO:s riktlinjer i det här sammanhanget, de är inte styrande och ska inte användas för gränssättning. WHO:s riktlinjer har legat till grund för de gränsoch riktvärden som Sverige tillämpar, det vill säga miljö kvalitetsnormer och – mål. Planbeskrivningen kommer att revideras i det här avseendet. Däremot kommer PM₁₀ om luftkvalitet även fortsatt att beskriva WHO:s riktlinjer för att på så sätt ge en bredare bakgrund till de svenska bestämmelserna.

Miljö kvalitetsmålet Frisk Luft ska uppfyllas till år 2020. Det medför att det för närvarande inte klaras längs Storgatan för partiklar och bensen. Kommunen arbetar dock för att målet ska nås. Under 2012 genomfördes åtgärder på Storgatan, den försågs bland annat med ny beläggning, vilket sannolikt bidragit till de lägre partikelhalterna under 2013. För närvarande planeras för en sänkt hastighet på Storgatan, vilket bedöms gynna luftkvaliteten. På sikt vill kommunen avlasta Storgatan trafik via en ny nordlig bro.

I slutsatsen ändras texten till WHO:s riktlinjer för kvävedioxid klaras. För partiklar tangerar de uppmätta årsmedelvärdet riktlinjerna och bensen överskrids.

Som det skrivs i slutsatsen så klaras för närvarande inte miljö kvalitetsmålet Frisk Luft för partiklar och bensen vid Storgatan. Texten kommer att ändras vad gäller kvävedioxid, eftersom kommunen bedömer att detta mål klaras. Den mätning som PM₁₀ hänvisar till är en stickprovsmätning under 8 veckor vinterhalvåret 2003-2004. Resultatet är inte representativt och kan inte jämföras mot miljö kvalitetsmålet, som avser ett årsmedelvärde. En senare beräkning, utförd av SMHI, redovisar årsmedelvärdet på 9,1-13,3 ug/m³, vilket medför att målet klaras.

I sammanfattningen läggs det till en mening att miljö målet Frisk Luft för närvarande inte klaras.

Råd om tillämpningen av PBL m.m.

Markanvändningen (B1C1R1) är preciserad så att bostäder ej kan placeras mot Storgatan och inte heller i bottenvåningen. Denna bestämmelse är av stor vikt kopplat till frågan om luftkvalitet, se ovan. Länsstyrelsen vill särskilt understryka detta och gör bedömningen att den inte kan bli föremål för undan-röjande genom att bygglov beviljas med mindre avvikelser.

Kommentar:

Synpunkten noteras.

Prövningsgrundande synpunkter

Länsstyrelsen kan med stöd av 11 kap Plan- och bygglagen ta in en detaljplan för prövning. Länsstyrelsen gör bedömningen att då det fortfarande råder oklarheter kring om miljö kvalitetsnormerna för luft följs krävs ytterligare förtydliganden enligt ovan för att planen inte ska bli föremål för prövning.

Kommentar:

Respektive synpunkt kommenteras ovan och vissa ändringar/ kompletteringar görs i planhandlingarna.

Lantmäteriet

Lantmäteriet har inget att erinra mot planen eller principen för dess genomförande.

Kommentar:

-

Yttranden från kommunala myndigheter och bolag

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Utställningsförslaget till detaljplan för fastigheten Sundsvik 6:7 – Slottet – tillstyrks.

Kommentar:

-

Miljöenheten, Sunne kommun

Miljöenheten har tidigt påtalat att fastighetens närhet till Storgatan innebär att vissa störningar måste utredas noga.

Samtliga av Miljöenhetens tidigare muntliga påpekanden har beaktats och planförfattaren har visat att det är tekniskt möjligt att minimera halterna av luftföroreningar och nivåerna på trafikbullret till acceptabla nivåer inomhus.

Huruvida lokaliseringen uppfyller kraven enligt Miljöbalkens allmänna hänsynsregler på lämplig plats och de byggnadstekniska åtgärderna kan bedömas som minsta intrång, är i detta fall en politisk fråga och faller inte inom Miljöenhetens delegationsrätt.

Kommentar:

Synpunkten noteras.

Räddningstjänsten, Sunne kommun

Räddningstjänsten har tagit del av samrådsremiss för ovanstående fastighet och från vår sida finns inget att erinra mot planförslaget.

Kommentar:

Aktuell remissrunda gäller granskningshandlingar, ej samråd. I övrigt noteras yttrandet.

Yttranden från företag

-

Yttranden från privatpersoner och föreningar

Kommunala handikapprådet

1. Vad gäller försäljningen har vi ingen erinran och lägger oss ej i den.
2. I nedre båten skall vara butiker, kafé eller restaurang. Där menar vi att det skall vara utrymme så att personer med funktionshinder kommer in och ut ur lokalerna, att VC för handikappanpassade finns där allmäandelarna är.
3. I arbetslokalerna finns utrymme för funktionshindrade så att man kommer ut och in och handikappanpassade VC. Lunchköket är viktigt att handikappanpassa.
4. När det gäller bostäderna är det viktigt att dessa är handikappanpassade, vi förutsätter att hissen som finns följer med, eller att den byts ut mot något modernare, att anordningen skall vara enkel att sköta när man åker upp och ned. Om det finns en uteservering är det viktigt att ett staket finns och att en ramp finns så rullstolsburna tar sig upp. Staketet är för att synskadade inte skall gå rakt in i serveringen. I övrigt skall det följa Boverkets rekommendationer eller Handisams riktlinjer.

Kommentar:

Planbeskrivningen kompletteras med ett förtydligande kring tillgänglighet och trygghet. Den fysiska utformningen med anpassning för funktionshinder är i övrigt bygglovsfrågor.

Fortsatt arbete

De yttranden som inkommit under granskningstiden har inneburit justeringar av planhandlingarna vilka sammanfattas nedan.

PM Luftkvalitet

- Förtydligande av miljömålet Frisk Luft i sammanfattningen.
- Förtydligande i sammanfattningen och slutsatsen att dygnsnormen överskrids, men att miljökvalitetsnormen klaras.

- Förtydligande att utspädningseffekten gör att halterna blir lägre längre ifrån källan oavsett om luften går runt eller över en byggnad.
- Ändras i slutsatserna till att den övre utvärderingströskeln för partiklar överskrids på Storgatan. Hänvisning till utvärderingströskeln stryks i sammanfattningen.
- Laghänvisningen i tabell 5 ändras till 5 mikrogram per kubikmeter luft.
- I slutsatsen ändras texten om WHO:s riktlinjer.

Planbeskrivning

- Kompletteras under rubriken ”Luftkvalitet” med de ändringar och tillägg som gjorts i ”PM Luftkvalitet”. Hänvisning till WHO:s riktlinjer utgår, och förtydligas att åtgärder vidtas för att förbättra luftkvaliteten.
- Kompletteras med ett förtydligande kring tillgänglighet och trygghet.

Plankartan

-

Medverkande tjänstemän

Granskningsutlåtandet är framtaget av Maja Hallberg och Anders Olsson, Sunne kommun, i samverkan med David Jansson och Jesper Lindgren, WSP.