



Sunne  
kommun

Styrdokument

# Planarbetsprogram för Sunne kommun 2025- 2026



SUNNE | VÄRMLAND



Dokumenttyp	Program
Diarienummer	KS/2024:548
Beslutad av	Kommunfullmäktige 2024-12-16, § 235
Reviderad av	
Dokumentansvarig	Samhällsplanerare

## Innehåll

<b>1. Syfte .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Om planläggning.....</b>	<b>4</b>
2.1 Mål för planläggning.....	4
2.2 Samhällsplanering.....	4
2.3 Bostadsförsörjningsprogram .....	5
2.4 Planprocessen.....	5
<b>3. Resurser för planarbete .....</b>	<b>6</b>
3.1 Beslut om planer .....	7
3.2 Planberedskap .....	7
<b>4. Prioritering av planläggningsinsatser.....</b>	<b>8</b>
4.1 Prioriteringsgrunder .....	8
4.1.1 Livskvalitet – i sagolika Sunne är det nära mellan människor och vi värdesätter och välkomnar varandras olikheter.....	9
4.1.2 Hållbar kommun – i Sunne pågår ett samtal för att varje generation tar sitt ansvar så att vi växer varsamt ur ekonomisk, social och ekologisk synvinkel.....	9
4.1.3 Näringsliv och arbete – i Sunne finns de bästa förutsättningarna för ett brett näringsliv och en växande arbetsmarknad.....	9
4.2 Behov av flexibilitet .....	9
4.3 Uppföljning.....	10
<b>5. Projektförteckning .....</b>	<b>10</b>
5.1 Planuppdrag som ska avslutas.....	11
5.2 Lagakraftvunna planer 2021–2022 .....	11
5.3 Bilaga 1 - Projektförteckning .....	12
5.4 Bilaga 2 – planuppdrag som ska avslutas.....	14

## 1. Syfte

Planarbetsprogrammets syfte är att inrikta kommunens planarbete, att prioritera planläggningsinsatser och att samordna kommunens resurser och insatser för planläggning och plan genomförande. Ett planarbetsprogram beskriver arbetet i verksamheten för planeringen två år framåt. Planarbetsprogrammet inriktar sig till översiktsplan, detaljplan och områdesbestämmelser.

## 2. Om planläggning

### 2.1 Mål för planläggning

Mål och riktlinjer till grund för den fysiska planeringen finns uttryckta i ett flertal dokument. Grundläggande mål anges i Plan- och bygglagen (2010:900) (PBL) och i Miljöbalken (1998:808) (MB) samt i av riksdagen antagna nationella miljökvalitetsmål. I flera kommunala planer och program formuleras mål som är av vikt för mark- och vattenanvändning och utformningen av den fysiska miljön. En sammanställning av mål som har bäring på den fysiska planeringen samt visioner om Sunne kommuns utveckling finns i Översiktsplan för Sunne kommun 2011 (ÖP), i Sunne kommunstrategi 2014–2025, Sunne kommuns miljöstrategi 2018–2030, Bostadsförsörjningsprogram (2023) samt vad som sägs i den fördjupade översiktsplanen för Sunne tätort 2022 (FÖP).

Kommunen har en ledande roll som samordnare av olika intressen. En grundläggande uppgift är att göra en avvägning mellan olika intressen som ska iakttas när mark- och vattenområden tas i anspråk eller där ändrade användningssätt aktualiseras. Hänsyn till naturvärden, kulturvärden och bebyggd miljö engagerar individer, grupper av människor, ideella organisationer och företrädare för näringsliv och samhälle. En av planläggningssystemets hörnstenar är att sörja för att alla intressenter/samhällsmedborgare ska ha insyn i förändringsprocesserna i samhället och att kunna delta i och påverka dem.

### 2.2 Samhällsplanering

ÖP är ett samlat beslutsunderlag som redovisar vad kommunen vill med den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. ÖP ska ligga till grund för beslutsfattande när det gäller mark- och vattenanvändning. ÖP är vägledande för efterföljande beslut: för detaljplanläggning mm, tillståndsgivning och som information om lokala förutsättningar till intresserade parter. ÖP är inte juridiskt bindande vilket innebär att markanvändning, genom detaljplaner och bygglovsprövning, kan förekomma i strid mot den. För vissa områden, där större detaljeringsgrad önskas, kan FÖP göras.

Detaljplaner (DP) görs framför allt vid större förändringar eller för att säkerställa en viss fortsatt markanvändning. En detaljplan omfattar endast en mindre del av en kommun och ska begränsas till just det område som berörs av de planerade åtgärderna. En detaljplan kan reglera tillåten användning, byggrätter, skilda hänsynstaganden till befintlig miljö och föreskriva

miljövillkor vid förändringar. Kommunen har generellt ett ekonomiskt åtagande och ansvar för investeringar och drift av gator, parker och andra allmänna anläggningar.

En detaljplan kan grundas på ett planprogram som anger utgångspunkter och mål för planen. ÖP kan i vissa fall fungera som planprogram.

Områdesbestämmelser (OB) kan upprättas för viss reglering av bebyggelse och den yttre miljön. Bygglovsplikten kan ökas och minskas. Grunddragen för markanvändning liksom största tillåtna byggnads- eller bruksarea för fritidshus mm kan preciseras. OB kan användas enbart i de fall syftet med OB har stöd i antagen ÖP och för att säkerställa intentionerna med ÖP eller för att tillgodose riksintressen enligt MB.

### **2.3 Bostadsförsörjningsprogram**

Sunne kommun har ett bostadsförsörjningsprogram (2023) vars syfte är att redovisa hur bostadsbehovet ser ut i kommunen och hur kommunen avser arbeta för att tillgodose behovet.

Utifrån underlaget är det ingen specifik målgrupp som sticker ut från mängden som är i ett större behov av bostäder. I befolkningsprognos framtagen år 2023 för befolkningsutvecklingen till 2031 kan det utläsas att platser som Gräsmark och Lysvik kan få en relativt större befolkningsökning. Sunne kommun bedöms öka med 270 invånare till år 2031.

Sunne kommun har även år 2024 tagit fram en befolkningsprognos som sträcker sig fram till år 2033. Denna prognos säger att invånarantalet kommer att sjunka med 12 invånare.

### **2.4 Planprocessen**

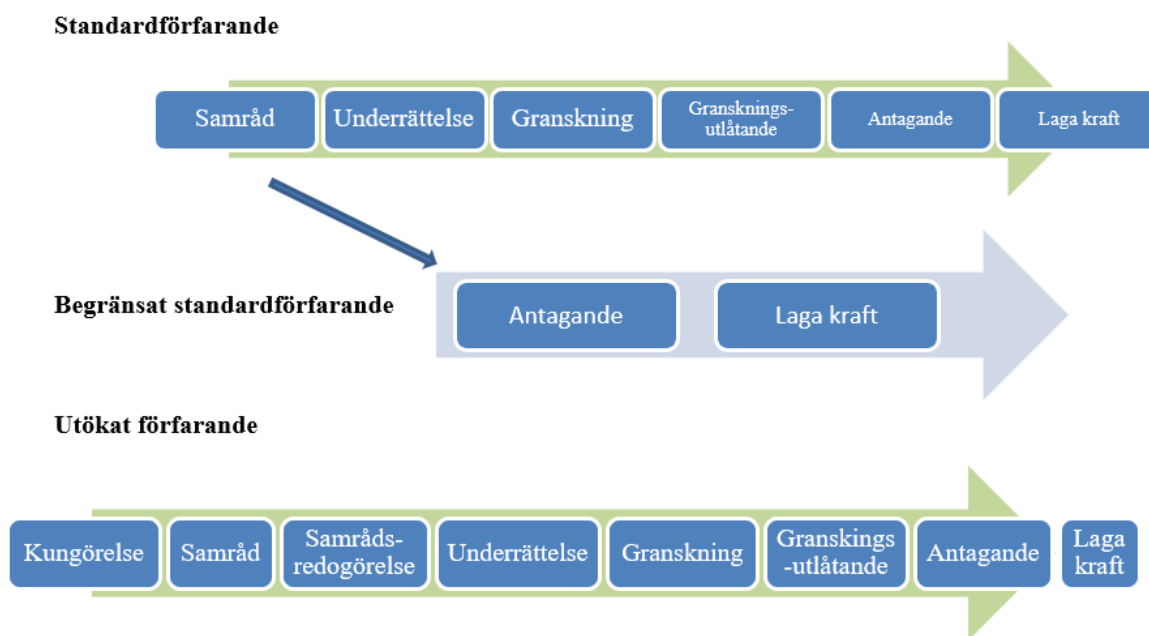
Tillvägagångssättet för upprättande av planer regleras i PBL. Syftet med regleringen är dels att garantera att ett gott och fullödigt beslutsunderlag kommer fram, dels att ge medborgarna god insyn i och möjlighet till delaktighet i planprocessen. Enligt reglemente för kommunstyrelsen i Sunne kommun ingår i kommunstyrelsens ledningsfunktion att delta och samordna såväl översiktlig planering som detaljplanering.

Detaljplanearbete kan initieras av behovet att lokalisera en verksamhet i kommunen eller av önskemål från markägare/byggherre/exploatör att använda ett område för en viss verksamhet. I vissa fall är kommunen själv initiativtagare till planläggning, som ansvarig för en verksamhet och/eller som markägare.

Kommunstyrelsens allmänna utskott beslutar om planbesked och planuppdrag (DP), i vissa fall är beslutet delegerat till förvaltningen. Beslutet grundas på ett plan PM som redovisar kända förutsättningar för önskad användning.

Översiktsplanearbete initieras av kommunen genom beslut av allmänna utskottet.

Att ta fram en ny DP sker i bestämda steg. Nedan beskrivs i enkelhet hur en detaljplan kommer till.



Standardförfarande kan användas om DP:

- Är förenlig med ÖP och länsstyrelsens granskningsyttrande
- Inte är av betydande intresse för allmänheten eller i övrigt av stor betydelse
- Inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan

Ett begränsat standardförfarande begränsas på så sätt att det innehåller endast ett kommunikationssteg. Ett begränsat standardförfarande kan gå direkt till godkännande efter samrådet om:

- Förutsättningarna för standardförfarandet är uppfyllda
- Planförslaget godkänts av samrådsgruppen.

Det utökade förfarandet ska tillämpas när DP:

- Inte är förenlig med ÖP,
- Är av betydande intresse för allmänheten,
- Antas medföra en betydande miljöpåverkan

### 3. Resurser för planarbete

Kommunens konkreta planarbete handläggs och samordnas inom Samhällsbyggnad av Samhällsplanerare och utvecklingsledare, som i samverkan med andra leder och styr det planlagda

byggandet i kommunen. Andra verksamheter medverkar även i planarbeten inom sina respektive kompetensområden.

Det översiktliga planarbetet innebär uppbyggnad av handlingsstrategier för kommunens offensiva handlande både internt och gentemot utomstående intressenter och aktörer. Värdet av den uppbyggda handlingsstrategin och handlingsberedskapen tas till vara när planens intentioner och förslag konkretiseras för genomförande. Den samhälls- och kommunalekonomiska nyttan kan inte beräknas i förväg. Översiktligt planarbete bekostas med skattemedel.

Kommunens detaljplanering bekostas av planavgifter, som antingen tas ut i samband med planarbetet genom särskilt avtal (detaljplaneavtal) med byggherre/exploatör eller i samband med att planens byggrätt tas i anspråk vid bygglovgivning. Rätten att ta betalt för planläggning regleras av PBL och planavgiften beräknas normalt efter kommunens gällande plan- och bygglovtaxa.

För att planprogrammet ska vara genomförbart förutsätts att nödvändiga personella och ekonomiska resurser ges via budget och intäkter. Inom Samhällsbyggnad finns två tillsatta tjänster: Samhällsplanerare och utvecklingsledare vars tjänster är delvis avsatta för planarbete. Medel finns avsatta för konsultinköp avseende planförfattning och expertutredningar.

### **3.1 Beslut om planer**

Planuppdrag beslutas av allmänna utskottet. (Undantag se delegeringsordningen)

ÖP med fördjupning och tillägg, DP och OB antas av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktige har i reglementet uppdragit åt kommunstyrelsen att anta DP som är av mindre vikt där åtgärderna inte är allmänna eller principiella dvs. sådana planer som tas fram med standardförfarandet. Planprogram godkänns av kommunstyrelsen.

### **3.2 Planberedskap**

Ett av målen för planläggningsverksamheten är att skapa planberedskap, så att det finns planlagd mark för olika ändamål när behov aktualiseras.

För bostäder har kommunen en relativt god planberedskap med lagakraftvunna planer som kan genomföras omgående t.ex. Stora torget, Tingshuset och Torvnäs-området. Det finns efterfrågan på bostäder i flerfamiljshus med hiss i centrumlägen enligt bostadsförsörjningsprogrammet.

I Sunne tätort finns det även möjligheter för handel och kontor i tätorten. På, före detta stora torget och på Hotell-Nilssontomten finns detaljplanelagd mark för både ny handel, kontor och bostäder.

Kommunen vill utöka industrimarken, längs 45:ans västra sida söder och norr ut och även väster om befintlig industrimark. Exempelvis finns redo planlagd mark för industri på Holmby som ligger nordväst om Sunne tätort.

För att öka antalet bostäder på lång sikt vill kommunen satsa på bland annat förtätning i centrum men också genom utökning av Torvnäsområdet, öster om Frykensundet.

En centrumförening, Mitt Sunne, med representanter från Svensk Handel, Fastighetsägarna och Sunne kommun arbetar med att göra Sunne centrum till en mer attraktiv miljö. Målbilden i arbetet är att gemensamt vidareutveckla Sunne centrum så att besökare stannar, trivs, umgås och handlar. Färdiga, ej helt utbyggda, planer för industrietableringar finns bland annat på industriområdena Holmby och Brårud.

I de mindre tätorterna finns en god planberedskap för villabebyggelse. Planberedskapen är däremot sämre för flerbostadshus och industrimark i vissa av de mindre tätorterna.

#### **Så här ser planberedskapen ut i Sunne kommun för bostäder och industri:**

Område	Kommunala villatomter	Privata villatomter	Lägenheter i flerbostadshus, privat- och kommunalägt	Industrimark, privat- och kommunalägt
	(ca antal)	(ca antal)	(ca antal)	(ha)
Sunne tätort	53	18	259	20,9
Uddheden	41	1	-	3
Lysvik	6	23	-	0,2
Östra Ämtervik	39	23	-	-
Västra Ämtervik	9	7	56	-
Rottneros	6	39	-	3,0
<b>Summa</b>	<b>154</b>	<b>111</b>	<b>315</b>	<b>27,1</b>

## **4. Prioritering av planläggningsinsatser**

### **4.1 Prioriteringsgrunder**

Kommunstrategin 2014–2025, ÖP (2011), FÖP (2022), Verksamhetsplan Samhällsbyggnad (2024) och bostadsförsörjningsprogram (2023) för Sunne kommun ligger till grund för prioritering av



planarbete. Följande mål resp. visioner och initiativförslag påverkar prioriteringen av planarbeten:

#### **4.1.1 Livskvalitet – i sagolika Sunne är det nära mellan människor och vi värdesätter och välkomnar varandras olikheter.**

- Skapa trygga och attraktiva boendemiljöer
- Planera för ett mer attraktivt centrum och nya bostäder som gynnar kommunens tillväxt.

#### **4.1.2 Hållbar kommun – i Sunne pågår ett samtal för att varje generation tar sitt ansvar så att vi växer varsamt ur ekonomisk, social och ekologisk synvinkel.**

- Skapa förutsättningar för god hälsa för alla
- En bro norr om Sunne tätort byggs
- Fler invånare delaktiga i kommunens utveckling

#### **4.1.3 Näringsliv och arbete – i Sunne finns de bästa förutsättningarna för ett brett näringsliv och en växande arbetsmarknad**

- Förbättra väg-, tåg-, flyg- och fibernät

Utöver ovanstående måste det alltid finnas en beredskap för planläggning av ”små” DP. Dessa är ofta kopplade till konkreta projekt, där en planändring behövs som grund för ett bygglov. De är ofta svåra att förutsäga, och därför inte möjliga att precisera i den övergripande prioriteringen av kommunens planarbete. Samtidigt är de oftast angelägna, ibland brådskande och därtill ibland komplicerade.

Planarbetsprogrammet är indelat i tre nivåer för prioritering:

1. Pågående arbete och sådant vi kommer jobba med under perioden
2. Sådant vi kommer jobba med om det finns utrymme
3. Planarbete vi endast i undantagsfall kommer påbörja

## **4.2 Behov av flexibilitet**

Avsikten med planarbetsprogrammet är att kommunstyrelsen tar ställning till och prioriterar de planarbetsinsatser som ska genomföras under programperioden.

I det löpande arbetet inom kommunstyrelsen tillkommer successivt nya planuppdrag. För att möjliggöra och underlätta angelägna projekt under löpande verksamhetsår måste det även finnas möjligheter till omprövningar vid behov. Den löpande prioriteringen inom planarbetet förankras periodvis i kommunstyrelsen.

### 4.3 Verksamhetsplan Samhällsbyggnad

Verksamhetsplanen för samhällsbyggnad utgår ifrån de politiska mål och prioriteringar som beslutats. Samhällsbyggnads verksamhet prioriterar i hög grad aktiviteter som förbättrar dialogen och skapar service som ger goda förutsättningar för företag att etablera sig och verka i Sunne kommun. Vi ska erbjuda hög tillgänglighet, gott bemötande och effektiv leverans till kommunens invånare och företag.

Fokus på serviceinriktad myndighetsutövning som resulterat i förvaltningens höga NKI-ska bibehållas och utvecklas.

Samhällsbyggnads verksamhet ska bidra till ett sammanfattande omdöme som ligger över 4,0 i Svenskt Näringslivs företagsklimatmätning. Den fortsatta digitaliseringen av samhällsbyggnadsprocessen är en viktig del i förvaltningens arbete. Det ska vara **enkelt att vara sunnebo, sunneföretagare och lätt att göra rätt**.

Med en sammanhållen, digitaliserad samhällsbyggnadsprocess med hög grad av tillgänglighet, transparens, kvalitetssäkrad information och effektivare processer bidrar verksamheten till en långsiktigt hållbar samhällsutveckling med utgångspunkt i Agenda 2030.

Vi har god framförhållning med planberedskap och kommer att stimulera till boende och verksamhetsområdets utveckling.

### 4.4 Uppföljning

Uppföljning av planarbetsprogrammet åvilar kommunstyrelsen.

## 5. Projektförteckning

I projektförteckningen, bilaga 1, finns ett antal uppdrag med olika hög prioritet. Planarbetsprogrammet spänner över två år, och under den tiden kan stora svängningar ske vad gäller enskilda projekts aktualitet. För att hantera mängden uppdrag måste därför prioriteringar ske. Prioriteringar kan vara olika över tiden mot bakgrund av t ex konjunkturläge, efterfrågan på bostäder, behov av mark för företagsetableringar mm.

Projektförteckningen grundar sig på Samhällsbyggnads uppdragskatalog – en katalog över samtliga uppdrag till enheten som givits av kommunstyrelsen eller genom kommunfullmäktige. Uppdragskatalogen uppdateras kontinuerligt varefter nya uppdrag lämnas.

Projektförteckning innehåller i princip tre huvudgrupper av planuppdrag:

- Översiktliga planer och program, som visar möjligheter att utveckla kommunen och ger underlag för kommande DP.
- ”Stora” DP, kopplade till prioriterade projekt eller för att skapa nödvändig planberedskap, samt

- ”Små” DP.

### **5.1 Planuppdrag som ska avslutas**

En lista på planuppdrag som ska avslutas finns i bilaga 2, där finns även en sammanfattning av planuppdragen.

### **5.2 Lagakraftvunna planer 2023–2024**

- Detaljplan för detaljhandel i norra Skäggeberg - 2023-07-04

### 5.3 Bilaga 1 - Projektförteckning

Projekt	Uppdrag	Beskrivning	Skede	Tid- plan anta- gande
<b>Prio 1. Pågående arbete och sådant som vi kommer jobba med under perioden</b>				
<b>1. Översiktliga planer och program</b>				
Ny Översiktsplan	2023		Samråd	2026
<b>2. Detaljplaner</b>				
Detaljplan Ny cykelväg till By	KS/2024:445 §108 2024-10-23	Cykelväg	Uppstart	2026
Vitteby 1:15	2020-06-24	villatomter	Överklagad	2025
Detaljplan Kolsvik Leran 3:222	KF, KS/ 2021:21	Bostäder	Ej påbörjad	2025
Detaljplan Bäckebrons såg		Industri	Inväntar ansökan om planbesked	
Detaljplan Stavik 1:61 mfl	2023/06/13 dele- gation	Boende	antagande	2024
Detaljplan Climate Arena	2023-12-07 AU	Verksamhet	samråd	2025
<b>3. Skall avskrivas</b>				
<b>Prio 2. Sådant vi kommer jobba med om det finns utrymme</b>				
<b>1. Översiktliga planer och program</b>				
<b>2. Detaljplaner</b>				

Detaljplan sällanköp/ industri Brårudsallén				
Detaljplan industri väst E45an, norr/söder om Bergavägen				
Digitalisera detaljplaner				
<b>Prio 3. Planarbeten vi endast i undantagsfall kommer påbörja</b>				
<b>2. Detaljplaner</b>				
Detaljplaner för att aktualisera stadsplaner till detaljplaner (planer före PBL1987)				
Detaljplan Bostäder Lysvik		Flerbostadshus markåtkomst behövs		
Detaljplan Bostäder Uddheden		Flerbostadshus		
Detaljplan industri V Ämtervik enligt ÖP		Markåtkomst behövs		
Detaljplaner för att aktualisera byggnadsplaner till detaljplaner				
<b>3. Områdesbestämmelser</b>				
<b>5. Vilande planer</b>				
Detaljplan för Skäggeberg 15:148 "LBC Wetab"		Industri	Uppstart/Vägplan	

#### **5.4 Bilaga 2 – planuppdrag som ska avslutas**

Nedanstående ärenden är redan avslutade och/eller inaktuella. Om ärendet åter skulle bli aktuellt behövs ny process. Nedanstående ärenden rubriceras här för formellt avslut.